

Συμβούλια Ένταξης Μεταναστών

N. 3852/2010

ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟ Αρ. Φύλλου 87

7 Ιουνίου 2010

1785

ΝΟΜΟΣ ΥΠ'ΑΡΙΘ. 3852

Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης.

Άρθρο 78

Συμβούλιο Ένταξης Μεταναστών

1. Σε κάθε δήμο συγκροτείται και λειτουργεί με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, συμβούλιο ένταξης μεταναστών ως συμβουλευτικό όργανο του δήμου για την ενίσχυση της ένταξης των μεταναστών στην τοπική κοινωνία. Τα συμβούλια ένταξης μεταναστών αποτελούνται από πέντε (5) έως έντεκα (11) μέλη, τα οποία ορίζονται από το οικείο δημοτικό συμβούλιο. Ως μέλη ορίζονται δημοτικοί σύμβουλοι, εκπρόσωποι φορέων μεταναστών, εφόσον η έδρα αυτών ή παραρτήματος βρίσκεται εντός των διοικητικών ορίων του οικείου δήμου, ή εκπρόσωποι που επιλέγονται από την κοινότητα των μεταναστών που κατοικούν μόνιμα στον οικείο δήμο, σύμφωνα με τους όρους που προβλέπει σχετικός κανονισμός, που εκδίδει με απόφασή του το οικείο δημοτικό συμβούλιο, καθώς και εκπρόσωποι κοινωνικών φορέων οι οποίοι αναπτύσσουν εντός της διοικητικής περιφέρειας του οικείου δήμου δράση σχετική με τα προβλήματα των μεταναστών. Με την ίδια απόφαση ορίζεται πρόεδρος στο συμβούλιο ένταξης μεταναστών ένας εκ των δημοτικών συμβούλων μελών του. Στα παραπάνω συμβούλια ορίζονται υποχρεωτικά ως μέλη αλλοδαποί δημοτικοί σύμβουλοι που έχουν τυχόν εκλεγεί. Η συμμετοχή στα ανωτέρω συμβούλια είναι τιμητική και άμισθη.

2. Έργο των συμβουλίων ένταξης μεταναστών είναι η καταγραφή και η διερεύνηση προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι μετανάστες, που κατοικούν μόνιμα στην περιφέρεια του οικείου δήμου, ως προς την ένταξή τους στην τοπική κοινωνία, την επαφή τους με δημόσιες αρχές ή τη δημοτική αρχή, η υποβολή εισηγήσεων προς το δημοτικό συμβούλιο για την ανάπτυξη τοπικών δράσεων προώθησης της ομαλής κοινωνικής ένταξης των μεταναστών και, εν γένει, την επίλυση των προβλημάτων που αυτοί αντιμετωπίζουν, ιδίως μέσω της οργάνωσης συμβουλευτικών υπηρεσιών από τις δημοτικές υπηρεσίες, καθώς και τη διοργάνωση σε συνεργασία με τον οικείο δήμο εκδηλώσεων ευαισθητοποίησης και ενίσχυσης της κοινωνικής συνοχής του τοπικού πληθυσμού.

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ &
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

Σ Χ Ε Δ Ι Ο
ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΕΝΤΑΞΗΣ
ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ



http://www.eetaa.gr/kallikratis/support/Kanonismoi/d_symvouliao_entaxis_metanastwn.pdf

■ Τι είναι το Συμβούλιο Ένταξης Μεταναστών;

Συμβουλευτικό όργανο του Δήμου που
βοηθά στην ενίσχυση της ένταξης των
μεταναστών την τοπική κοινωνία

■ Πώς ιδρύεται ένα Συμβούλιο Ένταξης Μεταναστών;

Συγκροτείται και λειτουργεί με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.

Το Δημοτικό Συμβούλιο ορίζει και ψηφίζει σχετικό Κανονισμό Λειτουργίας του ΣΕΜ.

■ Από ποιούς αποτελείται το Συμβούλιο Ένταξης Μεταναστών;

5-11 μέλη που ορίζονται από το Δημοτικό Συμβούλιο:

- ✓ Δημοτικοί Σύμβουλοι (υποχρεωτικά όσοι είναι μετανάστες)
- ✓ Εκπρόσωποι φορέων μεταναστών
- ✓ Εκπρόσωποι που επιλέγονται από την κοινότητα των μεταναστών της περιοχής
- ✓ Εκπρόσωποι κοινωνικών φορέων που αναπτύσσουν δράση σχετικά με τα προβλήματα των μεταναστών

- Ποιός είναι ο σκοπός λειτουργίας του Συμβουλίου Ένταξης μεταναστών;
- Καταγραφή και διερεύνηση των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι μόνιμα διαμένοντες στο Δήμο μετανάστες:
 - ο στην ένταξή τους στην τοπική κοινωνία
 - ο στην επαφή τους με τη Δημοτική Αρχή ή/και τις Δημόσιες Αρχές
- Υποβολή εισηγήσεων προς το Δημοτικό Συμβούλιο
 - ο για την ανάπτυξη δράσεων προώθησης της ομαλής κοινωνικής τους ένταξης
 - ο για την οργάνωση Συμβουλευτικών Υπηρεσιών από τις Δημοτικές Υπηρεσίες με σκοπό την επίλυση προβλημάτων που αντιμετωπίζουν σε τοπικό επίπεδο
 - ο για την οργάνωση εκδηλώσεων ευαισθητοποίησης και ενίσχυσης της κοινωνικής συνοχής του τοπικού πληθυσμού
- Συνεργασία με Υπουργεία και άλλους φορείς για θέματα, όπως η εκπαίδευση, η ομαλή ενσωμάτωση, η πολιτογράφηση των μεταναστών



Συστάθηκε με απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (Απόφαση 2007/435/EK)

Σκοπός:

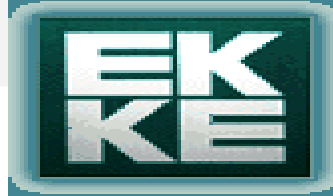
Η υποστήριξη των προσπαθειών που καταβάλουν τα κράτη μέλη

- ❑ για την ομαλή ένταξη των υπηκόων τρίτων χωρών με διαφορετικό οικονομικό, κοινωνικό, πολιτισμικό, θρησκευτικό, γλωσσικό και εθνοτικό υπόβαθρο στις ευρωπαϊκές κοινωνίες
- ❑ για την τήρηση των όρων διαμονής τους

Στόχοι:

- ❑ Προώθηση της θεσμοθέτησης και εφαρμογής διαδικασιών εισδοχής των υπηκόων τρίτων χωρών
- ❑ Ανάπτυξη και εφαρμογή πολιτικών ένταξης των νεοαφιχθέντων στα κράτη μέλη
- ❑ Ενίσχυση της ικανότητας των κρατών μελών να αναπτύσσουν, να εφαρμόζουν, να παρακολουθούν και να αξιολογούν πολιτικές και μέτρα ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών
- ❑ Συνεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών, εντός και μεταξύ κρατών μελών, σχετικά με την ανάπτυξη, εφαρμογή, παρακολούθηση και αξιολόγηση των πολιτικών ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών

Νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, μη κυβερνητικοί οργανισμοί, διεθνείς οργανώσεις, εκπαιδευτικά ή ερευνητικά ιδρύματα, οργανισμοί κατάρτισης, κοινωνικοί εταίροι υποβάλουν προτάσεις:



Προτεραιότητα 1 : «Υλοποίηση Δράσεων για την πρακτική εφαρμογή των «Κοινών Βασικών αρχών για την πολιτική ένταξης των μεταναστών στην Ευρωπαϊκή Ένωση»	Δράση 1.5/09: Ενημερωτική εκστρατεία για την προώθηση της ομαλής ένταξης των μεταναστών στις τοπικές κοινωνίες
Προτεραιότητα 2 : «Ανάπτυξη δεικτών και αξιολόγηση μεθόδων για την αποτίμηση της προόδου, την προσαρμογή πολιτικών και μέτρων και την διευκόλυνση του συντονισμού της συγκριτικής μάθησης»	Δράση 2.1/09: Εκπόνηση μελέτης με θέμα «Γυναικεία μετανάστευση στην Ελλάδα» Δράση 2.2/09: Εκπόνηση μελέτης με θέμα «Ενσωμάτωση της δεύτερης γενιάς μεταναστών στην ελληνική κοινωνία» Δράση 2.4/09: «Διερεύνηση των διαφορετικών χαρακτηριστικών στην επιδημιολογία της εξάρτησης μεταξύ μεταναστών και Ελλήνων χρηστών τοξικών

Απόπειρα εμπειρικής καταγραφής της υφιστάμενης κατάστασης ως προς τη σύσταση των Συμβουλίων Ένταξης Μεταναστών στους Δήμους της χώρας (Εθνικό Κέντρο Κοινωνικών Ερευνών):

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΑΝΑΖΗΤΗΣΗΣ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ:

Από τους 325 Δήμους της χώρας έχουν συσταθεί Συμβούλια Ένταξης Μεταναστών σε 26:

Αθηναίων	Σικυώνων Λουτρακίου	Χαλκηδόνας Φιλαδέλφειας
Θέρμης	Αγίων Αναργύρων Καματερού	Τρικάλων
Αλεξάνδρειας	Σάμου	Μαρκόπουλου
Αλμυρού	Αμαρουσίου	Παξών
Μεσολογγίου	Διδυμότειχου	Ελευσίνας
Αγίου Δημητρίου Αττικής	Πύργου	Ρόδου
Δεσκάτης Γρεβενών	Συκεών	Χαλανδρίου
Αχαρνών-Αστερουσίων Ηρακλείου Κρήτης	Αίγινας	Σύρου
Κέρκυρας	Κύμης Αλιβερίου	

Έχει ληφθεί απόφαση για τη συγκρότηση και έχουν σταλεί προσκλήσεις για υποψηφιότητες σε 8:

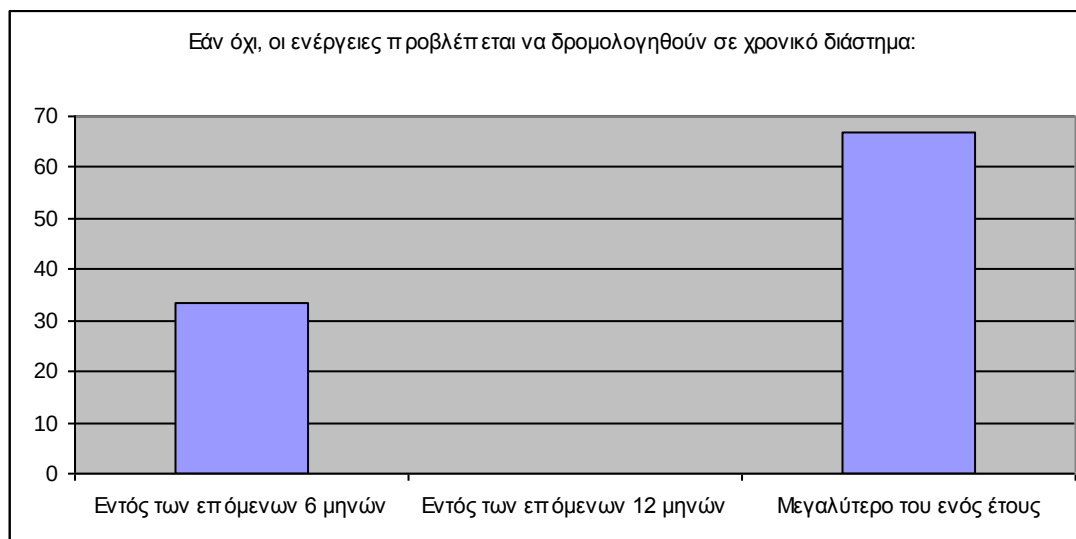
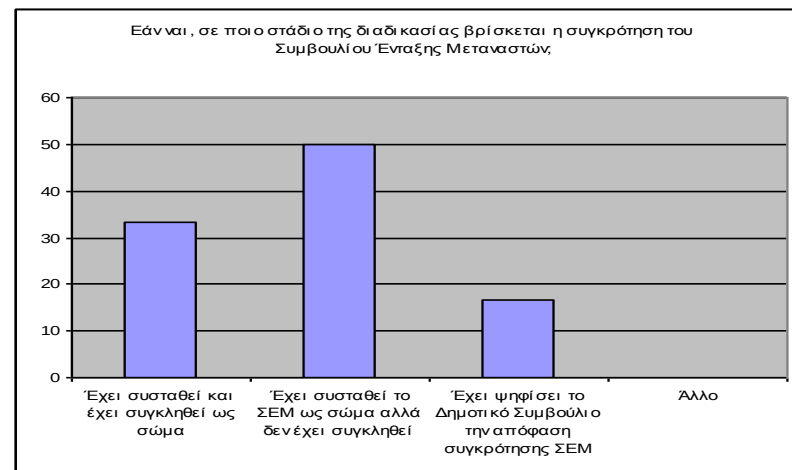
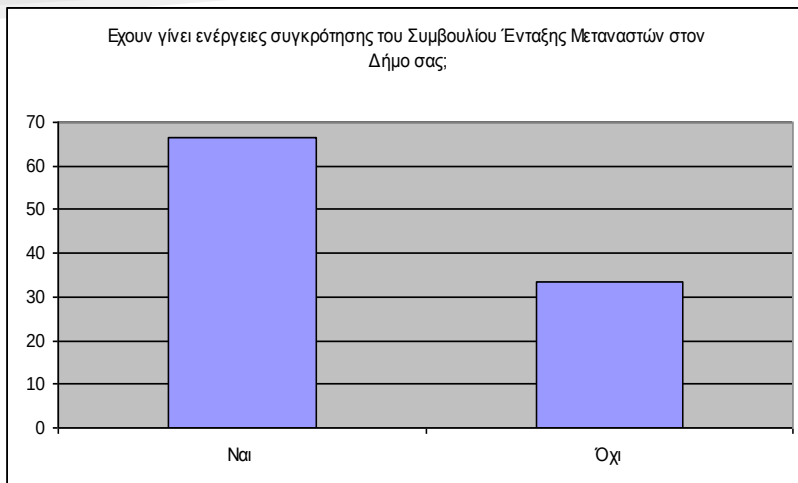
Μεγαρέων	Πατρέων	Σιθωνίας
Τρικαιών Τρικάλων	Ανωγείων	Ελληνικού Αργυρούπολης
Σεριών Βλεβεντού	Βισαλτίας Σερρών	

Έχουν υποβληθεί υποψηφιότητες από τους ενδιαφερόμενους και έχει οριστεί ημερομηνία εκλογών σε 10:

Ξυλοκάστρου	Σπάρτης	Αγίας Παρασκευής
Βοίου Σιάτιστας	Νάξου	Πόρου
Φυλής	Μάνδρας Ειδυλλίας	Σιθωνίας
Μικώας Πεδιάδας		

Απόπειρα εμπειρικής καταγραφής της υφιστάμενης κατάστασης ως προς τη σύσταση των Συμβουλίων Ένταξης Μεταναστών στους Δήμους της χώρας (Εθνικό Κέντρο Κοινωνικών Ερευνών):

**Ηλεκτρονική Αποστολή Ερωτηματολογίου στους Δήμους της Χώρας (17/5/2011)
(Σύνολο απαντήσεων: 20)**



Καλές πρακτικές

Δήμος Αθηναίων

Το Συμβούλιο Ένταξης Μεταναστών έχει ήδη συνταθεί και αποτελείται από:
11 τακτικά μέλη (6 μετανάστες, 5 Δημοτικοί Σύμβουλοι εκ των οποίων ένας Πρόεδρος)
11 αναπληρωματικά μέλη

Το Δημοτικό Συμβούλιο ψήφισε τη σύσταση και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Συμβουλίου Ένταξης Μεταναστών στη βάση των εξής κριτηρίων:

- ο Γεωγραφική αντιπροσώπευση των μεταναστών εντός του Δήμου
- ο Πληθυσμιακή παρουσία των μεταναστών στο Δήμο
- ο Κοινωνική παρουσία και δράση των οργανωμένων κοινοτήτων/συλλόγων μεταναστών
- ο Αντιπροσώπευση των γυναικών μεταναστών

Καλές πρακτικές
Δήμος Κορυδαλλού

ο Δράσεις πριν το N. 3852/2010:

Καταγραφή πληθυσμού μεταναστών στο Δήμο μέσα από την αναδιάρθρωση του «Γραφείου Αλλοδαπών» (Ηλεκτρονικό Μητρώο Αλλοδαπών: 3.000 νόμιμοι μετανάστες, 61 εθνικότητες)

Δράσεις καλλιέργειας συνεργασίας μεταξύ των υπαλλήλων του Δήμου και των μεταναστών (ημερίδες ενημέρωσης, υποστήριξη διαπροσωπικής επικοινωνίας)

Δράσεις διαπολιτισμικής επικοινωνίας στη βάση της τοπικής κοινωνίας (διοργάνωση «Φεστιβάλ εθνικών κοινοτήτων»)

Καινοτόμες πρακτικές: Βάσει του Ηλεκτρονικού Μητρώου συγκλήθηκε μία «γενική συνέλευση» των μεταναστών, που ανέδειξε μία «Επιτροπή Πρωτοβουλίας για τη Σύσταση του Δημοτικού Συμβουλίου Μεταναστών» ως άτυπο θεσμό συλλογικής έκφρασης των μεταναστών στο Δήμο

Αποτελεσματικότητα: Κινητοποίηση των μεταναστών για εγγραφή στους εκλογικούς καταλόγους (50%) ⇒ Συμμετοχή 95% στις εκλογές

Καλές πρακτικές
Δήμος Συκεών

Συστάθηκε και λειτουργεί Συμβούλιο Ένταξης Μεταναστών και σύμφωνα με τον Κανονισμό του στοχεύει στην υποστήριξη των μεταναστών:

- ❶ Στην εύρεση εργασίας
- ❶ Στην εξυπηρέτηση των γονεών μεταναστών από τους βρεφονηπιακούς σταθμούς
- ❶ Στην παροχή έκτακτης οικονομικής στήριξης σε όσους πληρούν συγκεκριμένα κριτήρια
- ❶ Στην αντιμετώπιση ψυχοκοινωνικών προβλημάτων
- ❶ Στην εκμάθηση της ελληνικής γλώσσας σε ειδικό «σχολείο»

Ο ΝΕΟΣ ΘΕΣΜΟΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗΣ ΤΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ:

Η ΑΝΑΝΕΩΣΗ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΔΟΜΗΣ

- ✓ Συμβάλλει στην ορατότητα της πληθυσμιακής ομάδας των μεταναστών σε επίπεδο οργάνωσης της τοπικής κοινωνίας
- ✓ Αναδεικνύει την πολιτική βούληση της χώρας να αναπτύξει νέους δημοκρατικούς θεσμούς προσαρμοσμένους στην πραγματικότητα της σύγχρονης κοινωνίας, όπου το μεταναστευτικό φαινόμενο είναι παρόν και εξελισσόμενο
- ✓ Ευνοεί την εξέλιξη της δομικής λειτουργίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με τη θέσπιση νέων θεσμών που παράλληλα με τους υπάρχοντες θεσμούς μπορεί να αναπτυχθεί οριζόντια συνεργασία με σκοπό την αποτελεσματικότερη εξυπηρέτηση του πολίτη:

Δημοτικό Συμβούλιο – Επιτροπή Διαβούλευσης – Συνήγορος του Δημότη –
Συμβούλιο Ένταξης Μεταναστών

- ✓ Τα αιρετά όργανα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ενθαρρύνονται να ενσωματώσουν στην οπτική τους και την οπτική των μεταναστών κατοίκων του Δήμου για το σχεδιασμό ποιοτικότερων και αποτελεσματικότερων δράσεων κοινωνικής συνοχής

Ο ΝΕΟΣ ΘΕΣΜΟΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗΣ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ:

ΤΟ ΟΦΕΛΟΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΤΟΠΙΚΟ ΠΛΗΘΥΣΜΟ

- ✓ Συμβάλλει στην αναγνώριση των μεταναστών σε τοπικό επίπεδο ως συμπολιτών και όχι ως «αλλοδαπών»
- ✓ Συμβάλλει στην αντιπροσώπευση των μεταναστών σε μη στερεοτυπικούς ρόλους
- ✓ Συμβάλλει στη συνειδητοποίηση των προβλημάτων των μεταναστών στην προσπάθεια ένταξής τους στην τοπική κοινωνία
- ✓ Συμβάλλει στην πολιτιστική αναγνώριση και αποδοχή διαφορετικών ομάδων πολιτών που συνυπάρχουν ως κάτοικοι στα όρια του Δήμου



Μείωση συναισθημάτων ανασφάλειας και διακρίσεων



Ομαλή συνύπαρξη

Ο ΝΕΟΣ ΘΕΣΜΟΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗΣ ΤΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ:
***ΤΟ ΟΦΕΛΟΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΠΛΗΘΥΣΜΟ ΤΩΝ ΜΟΝΙΜΩΝ
ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ***

- ✓ Προάγει τη συμμετοχή των μόνιμων μεταναστών στα κοινά
- ✓ Προάγει την συλλογική έκφραση των μεταναστών



Σταδιακή εμπλοκή των μεταναστών στις διαδικασίες συλλογικής δράσης
και αντιπροσώπευσης



Ενεργοποίηση για άσκηση πολιτικών δικαιωμάτων



Πολιτική συνειδητοποίηση και συνυπευθυνότητα μέσα από τη
συμμετοχή και τη συνδιαμόρφωση της τοπικής ζωής

Ο ΝΕΟΣ ΘΕΣΜΟΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗΣ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ
ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ:

ΤΟ ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΟΦΕΛΟΣ

Πολιτική ιθαγένεια
Συμβουλευτική/Διαμεσολάβηση/Διάλογος



Ενεργός ιθαγένεια

Κοινωνική ενσωμάτωση



Κοινωνική συνοχή

Μη διάκριση στην παροχή υπηρεσιών
Ίσες ευκαιρίες



Αρχή της μη διάκρισης

Εκπαίδευση και πολιτισμός



Πολιτιστικές δράσεις και άρση διακρίσεων

Ο ΝΕΟΣ ΘΕΣΜΟΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗΣ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ:

ΤΟ ΔΙΑΚΥΒΕΥΜΑ

**Παράγοντες που επηρεάζουν τη συγκρότηση των Συμβουλίων Ένταξης
Μεταναστών:**

- Πολιτική βούληση των Δημοτικών Αρχών
- Πληθυσμιακή παρουσία των μεταναστών
- Συλλογική βούληση των μεταναστών για πολιτική συμμετοχή
- Συλλογική βούληση του τοπικού πληθυσμού για συμμετοχική πολιτική και κοινωνική δράση με σκοπό την από κοινού διαμόρφωση του τοπικού βίου

**Δράση 1.5/09: Ενημερωτική εκστρατεία για την προώθηση της
ομαλής ένταξης των μεταναστών στις τοπικές κοινωνίες**

Επιστημονικός Υπεύθυνος: Αλέξανδρος Αφουξενίδης

Ομάδα Έργου:

Κατερίνα Ηλιού

Μανίνα Κακεπάκη

Δήμητρα Κονδύλη

Φανή Κουντούρη

Τόλης Λιναρδής

Κατερίνα Σάββα

Νίκος Σαρρής

Θεώνη Σταθοπούλου

Όλγα Τσακηρίδη

Αμαλία Φραγκίσκου

