

**ΤΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΕΝΤΑΞΗΣ  
ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ  
ΤΗΣ ΚΟΙΝΗΣ  
ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ  
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

**ΝΙΚΟΣ ΣΑΡΡΗΣ Ε.Κ.Κ.Ε.**

# ΚΟΙΝΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

- Συνθήκη Αμστερνταμ 1997
- Τάμπερε 1999
- Πρόγραμμα Χάγης 2004-2010
- Συνθήκη Λισσαβώνας
- Χάρτης Θεμελιωδών Δικαιωμάτων

# Ευρωπαϊκή Πολιτική

- ❖ Μέτρα καταπολέμησης της παράνομης μετανάστευσης
- ❖ Μέτρα που αφορούν τη νόμιμη μετανάστευση στις χώρες μέλη της Ε.Ε
- ❖ Εναρμόνιση των πολιτικών των κρατών μελών σχετικά με τις προϋποθέσεις υποδοχής και παραμονής των πολιτών τρίτων χωρών.

# Περίοδοι μεταναστευτικής πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης

1. Μέχρι 1997 → φύλαξη συνόρων
2. 1997-2004 → προσπάθεια ένταξης μεταναστών
3. Μετά 2004 → μορφή επιλεκτικής μετανάστευσης

# Ενωσιακές πρωτοβουλίες

- Equal
- Progress
- Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο
- Ευρωπαϊκό Ταμείο Ένταξης Υπηκόων Τρίτων χωρών

Κοινωνική & επαγγελματική ένταξη  
μεταναστών



# Ευρωπαϊκό Ταμείο Ένταξης Υψηλών Τρίτων Χωρών



- Αλληλεγγύη & Διαχείριση Μεταναστευτικών Ροών
- 75% ενωσιακοί - 25% εθνικοί πόροι
- Περίοδος 2007-2013
- 15 δράσεις – 3.000.000 ευρώ



Συστάθηκε με απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής  
(Απόφαση 2007/435/ΕΚ)

### Σκοπός:

Η υποστήριξη των προσπαθειών που καταβάλουν τα κράτη μέλη

- για την ομαλή ένταξη των υπηκόων τρίτων χωρών με διαφορετικό οικονομικό, κοινωνικό, πολιτισμικό, θρησκευτικό, γλωσσικό και εθνοτικό υπόβαθρο στις ευρωπαϊκές κοινωνίες
- για την τήρηση των όρων διαμονής τους

## Στόχοι:

- Προώθηση της θεσμοθέτησης και εφαρμογής διαδικασιών εισδοχής των υπηκόων τρίτων χωρών
- Ανάπτυξη και εφαρμογή πολιτικών ένταξης των νεοαφιχθέντων στα κράτη μέλη
- Ενίσχυση της ικανότητας των κρατών μελών να αναπτύσσουν, να εφαρμόζουν, να παρακολουθούν και να αξιολογούν πολιτικές και μέτρα ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών
- Συνεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών, εντός και μεταξύ κρατών μελών, σχετικά με την ανάπτυξη, εφαρμογή, παρακολούθηση και αξιολόγηση των πολιτικών ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών



# Εμπλοκή Εθνικών και Υποεθνικών Επιπέδων

- Αρχή Επικουρικότητας 1992
- Λευκή βίβλος για Ευρωπαϊκή Διακυβέρνηση 2001
- Λευκή βίβλος για πολυεπίπεδη διακυβέρνηση 2009
- ever closer to the citizen

# ΕΘΝΙΚΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- Ν. 1975/1991
- Ν. 2910/2001
- Ν. 3386/2005 Κωδικοποίηση Νομοθεσίας (συμπληρώνεται με 14 νόμους με κυριότερο τον Ν. 3838/2010 για τους μετανάστες της 2<sup>ης</sup> γενιάς.)
- Ενσωμάτωση μιας σειράς οδηγιών στο εθνικό δίκαιο
- Το ζήτημα της εργασίας παίζει σημαντικό ρόλο.

# Προβλήματα στην Εθνική Νομοθεσία

- Καθυστερήσεις στην εξέταση του ασύλου
- Ένσημα για τους μετανάστες
- Καθυστερήσεις στην παροχή αδειών
- Ιδιότητα του επί μακρόν διαμένοντος

# Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων Ν. 3463/2006

- Διαβούλευση με ενδιαφερόμενες ομάδες για προγράμματα δράσης συμπεριλαμβανομένων και των αλλοδαπών αρ. 214

# Καλλικράτης (αρθ.78) ν. 3852/2010

## ΣΕΜ

- Συμβουλευτικό όργανο 5-11 μέλη με 5ετή θητεία
- Συμμετέχουν δημοτ. σύμβουλοι, εκπρόσωποι φορέων μεταναστών ή εκπρόσωποι από την κοινότητα μεταναστών και εκπρόσωποι κοινωνικών φορέων
- Ζητήματα ένταξης και συνοχής
- Καθοριστικός ρόλος του Δημοτικού Συμβουλίου στη συγκρότησή του
- Το ζήτημα του Κανονισμού

# Σκοπός λειτουργίας του ΣΕΜ

- Καταγραφή και διερεύνηση των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι μόνιμα διαμένοντες στο Δήμο μετανάστες στην ένταξη τους στην τοπική κοινωνία & στην επαφή τους με τη Δημοτική Αρχή ή/και τις Δημόσιες Αρχές
- Συνεργασία με Υπουργεία και άλλους φορείς για θέματα, όπως η εκπαίδευση, η ομαλή ενσωμάτωση, η πολιτογράφηση των μεταναστών

# Σκοπός λειτουργίας του ΣΕΜ

- Υποβολή εισηγήσεων προς το Δημοτικό Συμβούλιο
  - για την ανάπτυξη δράσεων προώθησης της ομαλής κοινωνικής τους ένταξης
  - για την οργάνωση Συμβουλευτικών Υπηρεσιών από τις Δημοτικές Υπηρεσίες με σκοπό την επίλυση προβλημάτων που αντιμετωπίζουν σε τοπικό επίπεδο
  - για την οργάνωση εκδηλώσεων ευαισθητοποίησης και ενίσχυσης της κοινωνικής συνοχής του τοπικού πληθυσμού

# Ο θεσμός των ΣΕΜ σε άλλα ευρωπαϊκά κράτη

- Κεντρική διοίκηση (ενσωμάτωση οδηγιών, εθνικά σχέδια δράσης, προγράμματα ενσωμάτωσης)
- Αρχή της μη διάκρισης
- Τοπική Αυτοδιοίκηση ( Δανία, Φιλανδία, Ολλανδία) προσλαμβάνουν σταθερά αυξανόμενο αριθμό μεταναστών στο πλαίσιο των πολιτικών ενσωμάτωσης



# Ο θεσμός των ΣΕΜ σε άλλα ευρωπαϊκά κράτη

- Η ολλανδική πόλη Breda, η Κοπεγχάγη, η Βιέννη έχουν πιο προωθημένη προσέγγιση στο θέμα των μεταναστών από τις αντίστοιχες κεντρικές κυβερνήσεις της Ολλανδίας, της Δανίας και της Αυστρίας
- Οι τοπικές κυβερνήσεις σηκώνουν το βάρος της κοινωνικής πολιτικής

# Η μέχρι σήμερα κατάσταση



- 26 απαντήσεις από τους Δήμους
- Ο περιορισμένος χρόνος της έρευνας
- Η εμπειρία της Αθήνας
- Καινοτόμες πρωτοβουλίες

# ΔΗΜΟΣ ΑΘΗΝΑΙΩΝ

Κανονισμός Λειτουργίας του ΣΕΜ από το δημοτικό συμβούλιο με βάση τα ακόλουθα κριτήρια:

- Γεωγραφική αντιπροσώπευση των μεταναστών εντός του Δήμου
- Πληθυσμιακή παρουσία των μεταναστών στο Δήμο
- Κοινωνική παρουσία και δράση των οργανωμένων κοινοτήτων/συλλόγων μεταναστών
- Αντιπροσώπευση των γυναικών μεταναστών

# ΔΗΜΟΣ ΑΘΗΝΑΙΩΝ

Κανονισμός Λειτουργίας του ΣΕΜ από το δημοτικό συμβούλιο με βάση τα ακόλουθα κριτήρια:

- Γεωγραφική αντιπροσώπευση των μεταναστών εντός του Δήμου
- Πληθυσμιακή παρουσία των μεταναστών στο Δήμο
- Κοινωνική παρουσία και δράση των οργανωμένων κοινοτήτων/συλλόγων μεταναστών
- Αντιπροσώπευση των γυναικών μεταναστών

# Καινοτόμες πρωτοβουλίες

- **Δήμος Συκεών**- Οι μετανάστες υποστηρίζονται :
  - I. Στην εύρεση εργασίας
  - II. Εξυπηρέτηση των μεταναστών γονέων από βρεφονηπιακούς σταθμούς
  - III. Έκτακτη οικονομική στήριξη με παροχή οικον. βοηθημάτων σε όσους πληρούν κριτήρια
  - IV. Σε ψυχοκοινωνικά προβλήματα που αντιμετωπίζουν
  - V. Σχολεία εκμάθησης της ελληνικής γλώσσας

# Καινοτόμες πρωτοβουλίες

- Δήμος Κορυδαλλού -3000 μετανάστες
  - I. Συνεργασία με ΜΚΟ και μεταναστευτικές ομάδες
  - II. Αναδιάρθρωση του Γραφείου Αλλοδαπών
  - III. Φεστιβάλ εθνικών κοινοτήτων (4)
  - IV. Γενική συνέλευση μεταναστών βάσει ηλεκτρονικού μητρώου
  - V. Σύσταση δημοτικού συμβουλίου μεταναστών ως άτυπος θεσμός πριν 2,5 έτη

# Αποτίμηση του θεσμού

- Οφέλη για τον τοπικό πληθυσμό και για μόνιμους μετανάστες.
- Προάγεται σε τοπικό επίπεδο η έννοια του «συμπολίτη» αντί του «αλλοδαπού»
- Θέματα ένταξης μεταναστών στην τοπική κοινωνία και ομαλής συνύπαρξης μέσω της μείωσης των συναισθημάτων ανασφάλειας και διακρίσεων
- Συμβάλλει στην αντιπροσώπευση των μεταναστών σε μη στερεοτυπικούς ρόλους & στην πολιτιστική αναγνώριση και αποδοχή διαφορετικών ομάδων πολιτών που συνυπάρχουν ως κάτοικοι στα όρια του Δήμου
- Βοηθάει την επαφή με δημοτική ή άλλες δημόσιες αρχές
- Διοργάνωση εκδηλώσεων ευαισθητοποίησης και ενίσχυσης της κοινωνικής συνοχής του τοπικού πληθυσμού

**Δράση 1.5/09: Ενημερωτική εκστρατεία για την προώθηση της  
ομαλής ένταξης των μεταναστών στις τοπικές κοινωνίες**

**Επιστημονικός Υπεύθυνος: Αλέξανδρος Αφουξενίδης**

**Ομάδα Έργου:**

Κατερίνα Ηλιού

Μανίνα Κακεπάκη

Δήμητρα Κονδύλη

Φανή Κουντούρη

Τόλης Λιναρδής

Κατερίνα Σάββα

Νίκος Σαρρής

Θεώνη Σταθοπούλου

Όλγα Τσακηρίδη

Αμαλία Φραγκίσκου

